УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Администрации

Шелковского муниципального района Чеченской Республики

от 09.06.2014г. № 206

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Развитие малого и среднего предпринимательства   
в Шелковском муниципальном районе  
Чеченской Республики на 2014-2015 годы»

# 

# ст. Шелковская

# 2014 г.

# Паспорт программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики на 2014 –2015годы» (далее – Программа) | | | | |
| Дата утверждения программы (наименование и номер соответствующего нормативного акта) | Постановление Администрации Шелковского муниципального района Чеченской Республики от 09.06.2014г. №206 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики на 2014 – 2015 годы» | | | | |
| Основание для разработки программы | Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года  № 145-ФЗ; Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;  Закон Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года № 70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике»;  Постановление Администрации Шелковского муниципального района от 06.12.2013г. № 186 «Об утверждении положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ» | | | | |
| Заказчик программы | Администрация Шелковского муниципального района Чеченской республики (далее – Администрация Шелковского муниципального района) | | | | |
| Основные разработчики программы | Отдел экономического развития, инвестиционной политики, торговли и предпринимательства | | | | |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел экономического развития, инвестиционной политики, торговли и предпринимательства. | | | | |
| Цель программы | Создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе, способствующих:  - повышению темпов развития малого и среднего предпринимательства, как одного из факторов социально-экономического развития района;  - обеспечению занятости населения и развитие самозанятости;  - увеличение налоговых поступлений от субъектов МСП в консолидированный бюджет района и внебюджетные фонды;  - содействие развитию малого и среднего предпринимательства в приоритетных для района сферах деятельности | | | | |
| Задачи программы | Повышение роли малого бизнеса в улучшении условий жизни населения района;  - сохранение существующих количественных и качественных показателей развития субъектов малого и среднего предпринимательства;  - оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);  - совершенствование системы получения субъектами МСП методической, консультационной и информационной поддержки по вопросам ведения бизнеса;  - повышение инвестиционной активности малого и среднего предпринимательства;  - обеспечение взаимодействия бизнеса и власти для решения вопросов социально-экономического развития района. | | | | |
| Целевые индикаторы и показатели программы | Показатель (индикатор) | | | 2014 | 2015 |
| Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей в общей численности занятого населения района (%) | | | 6,5 | 7,0 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку | | | 35 | 35 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1000 человек населения МО (ед.) | | | 21 | 21,3 |
| Количество вновь созданных рабочих мест | | | 35 | 35 |
| Увеличение доли производимой продукции субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме производимой продукции всеми организациями и предприятиями на территории района до (%) | | | 5 | 5 |
| Этапы и сроки реализации | 2014 – 2015 годы | | | | |
| Основные направления программы | Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;  информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;  организационное обеспечение малого и среднего предпринимательства;  поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере образования | | | | |
| Объемы и источники финансирования программы, в том числе по годам: | Расходы (тыс. рублей) | | | | |
| Всего | 2014 год | 2015 год | | |
| средства бюджета Шелковского муниципального района | 1 000 | 500 | 500 | | |
| средства бюджета Чеченской Республики | 4 000 | 2 000 | 2 000 | | |
| средства федерального бюджета | 16 000 | 8 000 | 8 000 | | |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников до 6%;  увеличение доли занятых в малом и среднем предпринимательстве до 4 %;  увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет района до 9%. | | | | |

I.  **Содержание проблемы развития малого и среднего предпринимательства и ее решения программными методами**

Малое и среднее предпринимательство (далее - МСП) является составным элементом любой развитой хозяйственной системы как наиболее массовая, динамичная и гибкая форма деловой жизни. Развитие малого и среднего предпринимательства есть неотъемлемая составляющая одного из приоритетов деятельности исполнительной власти - экономического роста. Развитие малого и среднего предпринимательства как рыночного института обеспечивает решение целого комплекса экономических и социальных задач, в том числе формирование конкурентной среды, насыщение рынка товарами и услугами, обеспечение занятости, увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и снижению безработицы.

Основным источником финансирования текущей деятельности субъектов малого и среднего бизнеса на развитие по-прежнему остаются личные сбережения предпринимателей. Привлечение заемных и кредитных ресурсов остается для предпринимателей достаточно проблематичным, в основном, по причине отсутствия залоговой базы и гарантийной поддержки.

В сложившихся условиях проблемы развития малого и среднего предпринимательства можно разрешить объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, органов государственной власти и местного самоуправления, используя при этом программные методы.

Поддержка малого и среднего предпринимательства является одним из основных направлений экономической политики района и направлена на решение проблем, сдерживающих его развитие.

Ситуацию, характеризующую развитие МСП в Шелковском муниципальном районе за 2013 год, можно оценить по следующим показателям:

1. количество субъектов МСП – 1173., в том числе;

- юридических лиц (ООО, МП, КФХ, СПК и т.д.) – 109 ед.;

- индивидуальных предпринимателей – 1 064 ед.;

2. число субъектов малого, среднего предпринимательства (далее-МСП) на 1000 человек населения района – 21ед.;

3. среднегодовая численность работников (без внешних совместителей), занятых в секторе МСП – 506 чел.;

4. доля занятых в секторе МСП в численности занятых в экономике – 85 %;

5. доля занятых в секторе МСП в общей численности занятого населения района – 22 % .;

При этом необходимо отметить, что отсутствие полной статистической информации о деятельности всех субъектов МСП, недостаточное качество статистических показателей, получаемых на основе выборочных обследований, с использованием постоянно меняющейся методики расчета, отсутствия статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями затрудняет оценку реального уровня развития МСП.

Структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее привлекательной для малого бизнеса. Оборот организаций розничной торговли по отношению к обороту всех предприятий достигает 57%, второе место по удельному весу в структуре видов экономической деятельности района занимает сельское хозяйство – 30%, прочие виды деятельности – 13%.

Основными факторами, сдерживающими развитие этого сектора экономики являются:

- недостаточные меры государственной и муниципальной финансовой поддержки;

- недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;

- недостаточный доступ к капиталу для реализации перспективных инвестиционных проектов развивающихся предприятий в интересах экономики района;

- неразвитость системы информационной поддержки субъектов МСП;

- отсутствие достоверной оперативной экономико-статистической информации о состоянии дел малого и среднего бизнеса в районе;

- нехватка квалифицированных кадров рабочих специальностей для субъектов МСП;

- низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления, экономических и юридических знаний, необходимых для более эффективного ведения бизнеса);

- низкий уровень инициативы со стороны предпринимателей;

- увеличение нагрузки на фонд заработной платы в связи с ростом величины страховых взносов.

- высокая стоимость банковских кредитов;

- низкая доступность площадей (производственных, торговых, офисных), в связи со слабо развитой инфраструктурой и постоянно возрастающей стоимостью аренды.

Необходимость разработки программы на период 2014 – 2015годы обусловлена следующими факторами:

- сложностью и многообразием проблем, возникающих перед предпринимателями в процессе самореализации;

- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций для решения проблем предпринимателей;

- требованиями законодательства.

Программа способствует реализации единой политики в области поддержки и развития МСП.

# 

# II. Цель, основные задачи, показатели (целевые индикаторы) и сроки реализации программы

**Основной целью настоящей Программы является:**

создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе;

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;

снижение уровня безработицы;

увеличение налоговых поступлений от субъектов МСП в консолидированный бюджет Шелковского муниципального района

**Основными задачами настоящей Программы являются:**

совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района;

совершенствование системы получения субъектами малого и среднего предпринимательства организационной, консультационной и информационной поддержки по вопросам ведения бизнеса;

содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства;

создание благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения в целях повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан;

повышение инвестиционной активности малого и среднего предпринимательства.

Реализация Программы направлена на достижение к концу 2015 года следующих показателей:

увеличение количества созданных предприятий в сфере производства продукции, предоставления услуг на 70 ед.;

увеличение доли занятых в малом и среднем предпринимательстве до 4 %;

увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджета района до 9%;

увеличение доли производимой продукции субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме производимой продукции всеми организациями и предприятиями на территории района до 5 %.

Развернутый перечень показателей и целевых индикаторов реализации программы приводится в **приложении 1** к программе.

Срок реализации программы с 2014 по 2015 годы.

Программа реализуется без разделения на этапы.

**III. Характеристика основных мероприятий программы**

Система программных мероприятий предусматривает:

**финансовая поддержка субъектов МСП** предусматривает предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов;

**информационная поддержка субъектов МСП** включает:

- ведение реестра субъектов МСП – получателей поддержки;

- проведение выставок - ярмарок товаров народного потребления, производимых предприятиями МСП;

**организационное обеспечение субъектов МСП** предусматривает проведение совещаний, семинаров по вопросам деятельности субъектов МСП, участие субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП в республиканских семинарах, конференциях, съездах и т.д.

**поддержка субъектов МСП в сфере образования** предусматривает

подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства;

консультирование и оказание методической помощи начинающим предпринимателям в вопросах ведения бизнеса.

Перечень мероприятий программы приводится в **приложении 2** к программе.

# 

# IV. Ожидаемые конечные результаты реализации программы

В результате реализации мероприятий программы предполагается достижение к концу 2015 года следующих показателей:

1) социально-экономической эффективности:

- увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников в результате реализации муниципальной программы до 6 %;

- увеличение доли занятого населения в малом предпринимательстве

до 4%;

- увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства, которые получат поддержку в результате реализации программы, от общего числа зарегистрированных на территории Шелковского муниципального района до 6%;

- увеличение доли налоговых поступлений от субъектов МСП в собственных налоговых доходах бюджета района до 9%.

Достижение вышеперечисленных количественных показателей развития МСП позволит получить качественные социальные результаты:

- развитие самозанятости населения и сокращение безработицы, снижения социальной напряженности;

- насыщение потребительского рынка качественными товарами и услугами;

- улучшение общественных отношений через развитие социального партнерства между властью, предпринимателями и наемными работниками;

- укрепление социального статуса и повышение имиджа предпринимателя;

2) бюджетной эффективности:

- увеличение налоговых поступлений от субъектов МСП в собственных налоговых доходах бюджета района.

**V. Ресурсное обеспечение программы**

Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет средств бюджета Шелковского муниципального района, бюджета Чеченской Республики (на конкурсной основе) и федерального бюджета (на конкурсной основе).

Общий объем средств, направляемых на реализацию мероприятий программы в 2014 - 2015 годах, составляет 21 000,0 тыс. рублей, в том числе:

2014 год -10 500,0 тыс. рублей;

2015 год -10 500,0тыс. рублей;

из них по источникам:

бюджет Шелковского муниципального района 1 000,0 тыс. рублей;

бюджет Чеченской Республики - 4 000,0 тыс. рублей (прогнозируется);

федеральный бюджет – 16 000,0 тыс. рублей (прогнозируется).

Средства бюджета Чеченской Республики, федерального бюджета, предусмотренные в программе включаются в объемы финансирования программы только по результатам конкурсов, проводимых соответственно Комитетом Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, Министерством экономического развития Российской Федерации.

Объемы софинансирования программы из средств бюджета Чеченской Республики, федерального бюджета, предусмотренных в программе носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в соответствии с утверждением федерального бюджета, бюджета Чеченской Республики и бюджета Шелковского муниципального района на очередной финансовый год, исходя из возможностей указанных бюджетов и других источников.

Расходы на реализацию программы осуществляются в соответствии с требованиями федерального законодательства, условиями предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку МСП, нормативными правовыми актами Чеченской Республики, нормативными правовыми актами Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, порядками и методиками их распределения и предоставления, разрабатываемыми Администрацией Шелковского муниципального района и утверждаемыми в установленном порядке.

**VI. Оценка эффективности реализации программы**

Оценка результативности реализации программы осуществляется ответственным исполнителем за год путем анализа издержек и результативности программы (cost – effectiveness analysis - CEA). Для этого используется следующая формула расчета эффективности бюджетных расходов (эффективности реализации программы):

Э = Р х П / Ф, где:

Э – эффективность бюджетных расходов (эффективность реализации программы);

Р – показатель результативности бюджетных расходов на реализацию программы;

П – плановый объем бюджетных расходов на реализацию программы;

Ф – фактический объем бюджетных расходов на реализацию программы.

При определении показателей результативности бюджетных расходов на реализацию программы (Р) следует учесть, что они могут быть двух видов:

1) «чем больше, тем лучше»;

2) «чем меньше, тем лучше».

Для расчета показателя результативности типа «чем больше, тем лучше» используется формула:

Рi = Пфi / Ппi, где

Рi – показатель результативности бюджетных расходов на реализацию Программы;

Пфi – фактическое значение соответствующего показателя результата;

Ппi – плановое значение соответствующего показателя результата.

Для расчета результативности показателя типа «чем меньше, тем лучше» используется формула:

Рi = Ппi / Пфi, где

Рi – показатель результативности бюджетных расходов на реализацию программы;

Пфi – фактическое значение соответствующего показателя результата;

Ппi – плановое значение соответствующего показателя результата.

Формула расчета результативности бюджетных расходов на реализацию программы в случае использования нескольких показателей результата (WCEA):

Р = ΣnРi / n, где:

Р – общий показатель результативности;

ΣnРi – сумма показателей результативности;

n – количество показателей результативности.

Интерпретацию оценок эффективности бюджетных расходов на реализацию программы необходимо осуществлять следующим образом:

Интерпретация оценки эффективности бюджетных расходов

на реализацию программы

|  |  |
| --- | --- |
| Значение показателя эффективности бюджетных расходов (Э) | Интерпретация оценки эффективности расходов |
| Э≥1 | Высокая эффективность |
| 0,8≤Э<1 | Эффективность бюджетных расходов |
| 0,5≤Э<0,8 | Низкая эффективность бюджетных расходов |
| Э<0,5 | Неэффективность бюджетных расходов |

**VII. Критерии выполнения программы**

Критериями выполнения программы являются:

полное освоение средств, направленных на реализацию мероприятий программы;

достижение поставленных задач;

увеличение количества субъектов МСП Шелковского муниципального района;

увеличение количества занятого населения в Шелковском муниципальном районе;

увеличение налоговых поступлений в бюджет Шелковского муниципального района;

создание благоприятных условий для дальнейшего развития и существования субъектов МСП в Шелковском муниципальном районе.

# VIII. Механизм реализации программы

Реализация Программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия исполнителей конкретных мероприятий, направленные на достижение намеченных результатов.

Заказчиком Программы является администрация Шелковского муниципального района:

- организует разработку нормативных актов, необходимых для реализации мероприятий Программы;

- организует исполнение мероприятий Программы;

- организует оценку эффективности программных мероприятий;

- определяет на конкурсной основе исполнителей отдельных мероприятий Программы;

- систематически организует мониторинг результатов и эффективности Программы.

Реализация настоящей Программы осуществляется посредством взаимодействия Администрации, её структурных подразделений, предпринимателей района.

Администрация Шелковского муниципального района имеет право вносить изменения в сроки реализации и объемы финансирования настоящей Программы с учетом сложившихся обстоятельств.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики на 2014 – 2015 годы»

**Сведения о показателях (индикаторах) программы и их значениях**

| №  п/п | Показатель (индикатор) наименование | Единица измерения | Значение показателя по годам | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 |
| 1 | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей в общей численности занятого населения района (%) | % | 6,5 | 7,0 |
| 2 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку | % | 35 | 35 |
| 3 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1000 человек населения МО (ед.) | ед. | 21 | 21,3 |
| 4 | Количество вновь созданных рабочих мест | ед. | 35 | 35 |
| **По мероприятиям Программы** | | | | |
| 1 | Предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов | Число поддерживаемых субъектов малого предпринимательства, ед. | 35 | 35 |
| 2 | Ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки | Число поддерживаемых субъектов малого предпринимательства, ед. | - | - |
| 3 | Проведение выставок – ярмарок товаров народного потребления, производимых предприятиями малого и среднего бизнеса | Количество проводимых мероприятий ед. | 1 | 1 |
| 4 | Оказание консалтинговых и консультативных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства | Число поддерживаемых субъектов малого предпринимательства, ед. | - | - |
| 5 | Проведение совещаний, семинаров по вопросам деятельности малого и среднего предпринимательства, участие субъектов малого и среднего предпринимательства и организации, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в республиканских семинарах, конференциях, съездах и т.д. | Число поддерживаемых субъектов малого предпринимательства, ед. | 2 | 3 |
| 6 | Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства | Число поддерживаемых субъектов малого предпринимательства, ед. | 10 | 10 |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики на 2014 – 2015 годы»

**Перечень основных мероприятий программы**

| **№ п/п** | **Мероприятия программы** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | | **Ожидаемый результат**  **(краткое описание)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **начало** | **окончание** |
| **1** | **Финансовая поддержка субъектов МСП** |  |  |  |  |
| 1.1 | Предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов | Отдел экономического развития, инвестиционной политики, торговли и предпринимательства Администрации района | 2014 | 2015 | Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства |
| **2** | **Информационная поддержка субъектов МСП** |  |  |  |  |
| 2.1 | Ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки | Отдел экономического развития, инвестиционной политики, торговли и предпринимательства Администрации Шелковского муниципального района | 2014 | 2015 | Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства |
| 2.2 | Проведение выставок – ярмарок товаров народного потребления, производимых предприятиями малого и среднего бизнеса | Отдел экономического развития, инвестиционной политики, торговли и предпринимательства Администрации Шелковского муниципального района, администрации сельских поселений района | 2014 | 2015 | Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства |
| 2.3. | Оказание консалтинговых услуг субъектам предпринимательства | -//- | 2014 | 2015 | -//- |
| **3** | **Организационное обеспечение субъектов МСП** |  |  |  |  |
| 3.1. | проведение совещаний, семинаров по вопросам деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, участие субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру субъектов малого и среднего предпринимательства в республиканских семинарах, конференциях, съездах и т.д. | Отдел экономического развития, инвестиционной политики, торговли и предпринимательства Администрации Шелковского муниципального района | 2014 | 2015 | Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства |
| **4** | **Поддержка субъектов МСП в сфере образования, консультативной и методической помощи** |  |  |  |  |
| 4.1. | Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства | Отдел экономического развития, инвестиционной политики, торговли и предпринимательства Администрации Шелковского муниципального района, ГУП «Шелковской бизнес-центр» | 2014 | 2015 | Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства |
| 4.2. | Информирование граждан, желающих организовать собственное дело, о формах государственной и муниципальной поддержки | -//- | 2014 | 2015 | Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **5.** | **Ресурсное обеспечение программы** | **Ответственный исполнитель** | **Объем финансирования**  **(тыс. руб.)** | |
| 5.1. | Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики на 2014 –2015годы» | Отдел экономического развития, инвестиционной политики, торговли и предпринимательства | **2014** | **2015** |
| 10 500 | 10 500 |
| 5.2. | Мероприятие «Предоставление грантов субъектам предпринимательства» | -//- | 10 400 | 10 400 |
| 5.3. | Мероприятие «Проведение выставок – ярмарок товаров народного потребления, производимых предприятиями малого и среднего бизнеса» | -//- | 50,0 | 50,0 |
| 5.4. | Мероприятие «Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства» | -//- | 50,0 | 50,0 |