АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕЛКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕЛКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА)

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКАН ШЕЛКОВСКИ МУНИЦИПАЛЬНИ КІОШТАН АДМИНИСТРАЦИ

(ШЕЛКОВСКИ МУНИЦИПАЛЬНИ КІОШТАН АДМИНИСТРАЦИ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2021 № 107

ст. Шелковская

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 решения Совета депутатов Шелковского муниципального района от 29.04.21 г. № 19 «Об утверждении Положения «о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Шелковском муниципальном районе» администрация Шелковского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям 1, 2.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию в Шелковской районной газете «Терская новь» и размещению на официальном сайте администрации Шелковского муниципального района.

Исполняющий обязанности
главы администрации Х.Х. Хаджиев

АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕЛКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА * ОТДЕЛ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ И ОБЩЕЙ РАБОТЫ

Подг.: Х.Р. Осмаева

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Шелковского муниципального района
Чеченской Республики
от «10» ноября 2021 г. № 107

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
ШЕЛКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2022 ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 и 2024 ГОДОВ**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов Шелковского муниципального района от 29 апреля 2021 года № 19 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Шелковском муниципальном районе» с учетом итогов реализации бюджетной политики Шелковского муниципального района 2020-2021 годов.

Основные направления бюджетной политики Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основных подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Шелковского муниципального района на 2022-2024 годы.

II. Предварительные итоги реализации бюджетной политики Шелковского муниципального района 2020-2021 годов

Бюджетная политика Шелковского муниципального района 2020-2021 годов была направлена в первую очередь на обеспечение устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Шелковского муниципального района, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств Шелковского муниципального района.

В целях повышения качества бюджетного планирования, результативности и эффективности использования средств бюджета

Шелковского муниципального района в 2020-2021 годы проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета Шелковского муниципального района в программном формате на основе муниципальных программ Шелковского муниципального района;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Шелковского муниципального района;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и исполнении бюджета Шелковского муниципального района посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всех заинтересованных лиц, в том числе для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета Шелковского муниципального района и по проекту бюджета Шелковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности администрации Шелковского муниципального района, выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета Шелковского муниципального района.

Обеспечивалось выполнение условий соглашения с Минфином Чеченской Республики о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Шелковского муниципального района.

В целях обеспечения своевременного и полного финансирования первоочередных расходов бюджета Шелковского муниципального района, недопущения образования кредиторской задолженности по ним, финансирование бюджета Шелковского муниципального района 2020-2021 годов осуществляется с учетом приоритизации расходов, установленной администрацией Шелковского муниципального района.

В результате принятых мер администрацией Шелковского муниципального района обеспечивается своевременное и полное финансирование первоочередных расходов бюджета, в том числе расходов на оплату труда работников в бюджетной сфере с учетом сохранения достигнутых в предыдущие годы в рамках реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года соотношения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и среднемесячного дохода от трудовой деятельности в республике расходов на осуществление мер социальной поддержки населения и иных выплат социального характера, по оплате коммунальных платежей, налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Чеченской Республики, других первоочередных расходов, не допускается возникновение просроченной кредиторской задолженности по денежным обязательствам получателей

средств бюджета Шелковского муниципального района, бюджетных (автономных) учреждений Шелковского муниципального района.

III. Цели и задачи бюджетной политики Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная политика Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной политики предыдущих лет и направлена на реализацию задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), стратегией социально-экономического развития Чеченской Республики от 20 июня 2012 года № 185-р, муниципальными программами Шелковского муниципального района и иными документами стратегического планирования Шелковского муниципального района.

Основными целями бюджетной политики Шелковского муниципального района в 2022 году и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

обеспечение долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Шелковского муниципального района;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств Шелковского муниципального района, в первую очередь социально значимых;

создание условий устойчивого социально-экономического развития и обеспечения социальной стабильности в Шелковском муниципальном районе.

Исходя из поставленных целей и текущей экономической ситуации, основными задачами бюджетной политики Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Шелковского муниципального района, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступлений доходов в бюджет;

- выявления и мобилизации резервов дополнительных поступлений в бюджет, в том числе от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- оптимизации расходов бюджета, расходов бюджетных, автономных учреждений Шелковского муниципального района, сдерживания их роста за счет максимальной экономии средств;

- увеличения доходов от внебюджетной деятельности бюджетных, автономных учреждений Шелковского муниципального района;

- введения ограничений на принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, а также расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- приоритизации расходов бюджета, исходя из прогноза поступления доходов и источников финансирования дефицита бюджета;

2. Совершенствование системы управления муниципальными финансами, в том числе за счет:

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- совершенствования механизмов информационного взаимодействия в рамках планирования и исполнения бюджета Шелковского муниципального района, формирования отчетности о его исполнении;

3. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе и за счет:

- повышения эффективности и результативности муниципальных программ Шелковского муниципального района;

- использования принципов проектного управления при разработке и реализации муниципальных программ Шелковского муниципального района;

- повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Шелковского муниципального района.

4. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Шелковского муниципального района в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Шелковского муниципального района на основе нормативов финансовых затрат;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Шелковского муниципального района в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

5. Развитие и совершенствование механизмов внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок.

6. Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, обеспечение доступности информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Шелковского муниципального района, органов местного самоуправления муниципальных образований Шелковского муниципального района и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

IV. Основные подходы к формированию бюджета Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные параметры бюджета Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяются на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Шелковского муниципального района на период 2024 года.

Прогнозируемый объем доходов бюджета Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяется на основе оценки ожидаемых поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Шелковского муниципального района в 2021 году с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Чеченской Республики о налогах и сборах, вступивших в силу (планируемых к введению действий) с 1 января 2020 года, с учетом отдельных факторов, влияющих на динамику доходной базы Шелковского муниципального района в 2022 году и плановый период 2023 и 2024 годов.

Планирование расходов бюджета Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в программном формате на основе муниципальных программ Шелковского муниципального района, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется с учетом оценки их исполнения в 2021 году, исходя из прогноза поступления доходов в бюджет Шелковского муниципального района и параметров прогноза социально-экономического развития Шелковского муниципального района на период до 2025 года, а также с учетом необходимости оптимизации расходов бюджета Шелковского муниципального района.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в качестве «базовых» будут приняты объемы

бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, предусмотренные на 2021 год, с учетом проведенной в течение 2021 года оптимизации расходов.

При этом «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов формируются с учетом:

- уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств ограниченного срока действия, а также в связи с уточнением контингента получателей;
- увеличения бюджетных ассигнований для реализации мероприятий «длящегося» характера, возникших в ходе исполнения бюджета Шелковского муниципального района в 2021 году;
- увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, исходя из достижения целевого значения роста реальной среднемесячной заработной платы в Чеченской Республике;
- увеличения бюджетных ассигнований в целях доведения минимального размера оплаты труда до уровня, установленного законодательством Российской Федерации;
- увеличения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в связи с ежегодной индексацией с 1 октября на прогнозный уровень инфляции;
- увеличения бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг с учетом индексации тарифов на их оказание в отношении услуг, оказываемых организациями, отнесенными к естественным монополиям.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств планируются с учетом динамики численности получателей выплат.

Условно утверждаемые расходы бюджета Шелковского муниципального района на плановый период 2023 и 2024 годов планируются с учетом их предельных объемов, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Шелковского муниципального района в 2022 году и плановый период 2023 и 2024 годов будет направлена на решение следующих задач:

- сохранение основных видов финансовой помощи с учетом уточнения подходов к распределению отдельных межбюджетных трансфертов из бюджета Шелковского муниципального района;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований Шелковского муниципального района, осуществление контроля за

соблюдением местным самоуправлением муниципальных образований Шелковского муниципального района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Шелковского муниципального района;

- повышение прозрачности муниципальных финансов.

Основной формой предоставления финансовой помощи из бюджета Шелковского муниципального района бюджетам муниципальных образований Шелковского муниципального района в 2022-2024 годы, как и в предыдущие годы, будут являться дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Шелковского муниципального района из бюджета Шелковского муниципального района в 2022-2024 годы планируется осуществлять посредством предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Шелковского муниципального района
Чеченской Республики
от «10» ноября 2021 г. № 107

Основные направления
налоговой политики
Шелковского муниципального района
Чеченской Республики на 2022 год
и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют цели и приоритеты налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Налоговая политика в период 2022-2024 годов будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом.

Основные направления налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных в 2021 году.

I. Основные направления налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны с учетом положений Основных направлений налоговой политики Шелковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, задач по сохранению устойчивости положительной динамики показателей социально-экономического развития Шелковского муниципального района и обеспечению сбалансированности бюджета Шелковского муниципального района.

Налоговая политика Шелковского муниципального района на 2022-2024 годы будет формироваться с учетом изменений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательство Российской федерации, и будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Шелковского муниципального района;
- сохранение и наращивание налогового потенциала Шелковского муниципального района;
- создание условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- совершенствование системы налогообложения по местным налогам;
- оптимизацию предоставляемых налоговых льгот и преференций;
- укрепление собственной доходной базы бюджета Шелковского муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- совершенствование администрирования доходов, эффективное использование муниципального имущества;
- согласованность действий органов местного самоуправления Шелковского муниципального района с исполнительными органами государственной власти Чеченской Республики по мобилизации доходов в бюджет Шелковского муниципального района с целью максимально возможного сокращения налоговой задолженности и пресечения правонарушений в налоговой сфере.

II. Основные задачи налоговой политики

Целью налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Исходя из текущей экономической ситуации и поставленных целей, основными задачами налоговой политики Шелковского муниципального района на 2022-2024 годы являются:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Шелковского муниципального района;
- повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Шелковского муниципального района;
- совершенствование системы администрирования местных налогов;
- повышение качества информационного взаимодействия органов местного самоуправления Шелковского муниципального района с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при администрировании доходов бюджета Шелковского муниципального района;
- укрепление доходной базы бюджета Шелковского муниципального района;
- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Шелковского муниципального района;
- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Шелковского муниципального района, в том числе за счет:
- формирования реалистичного прогноза доходов в бюджет;
- выявления и мобилизации дополнительных поступлений в бюджет, в том числе осуществления предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход.

Целевым ориентиром в работе по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Шелковского муниципального района

на 2022-2024 годы является обеспечение их роста на уровне не ниже прогнозируемого уровня инфляции.

В целях увеличения налоговых доходов консолидированного бюджета Шелковского муниципального района в 2022-2024 годы будет продолжена работа по совершенствованию системы налогообложения по местным налогам, в том числе путем оптимизации налоговых ставок и уточнения перечня налоговых льгот по результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов Шелковского муниципального района.

Так же в этих целях налогооблагаемую базу в отношении земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения в 2022-2024 годы планируется определять на основе уточненной кадастровой стоимости указанных категорий земель.

Для вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, не учитываемых при определении налогооблагаемой базы по имущественным налогам, будут приниматься меры, направленные на дальнейшее выявление таких объектов недвижимости и включение их в Единый государственный реестр недвижимости.

В целях увеличения налоговых доходов консолидированного бюджета Шелковского муниципального района в 2022-2024 годы будут так же осуществляться мероприятия по мобилизации имеющихся резервов по налогам за счет усиления борьбы с уклонением от уплаты налогов и сборов.

Мероприятия по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Шелковского муниципального района в 2022-2024 годы будут проводиться по следующим направлениям:

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Шелковского муниципального района, в том числе за счет использования информационных систем управления собственными доходами Шелковского муниципального района и осуществления их автоматизированного информационного взаимодействия с информационными системами Росреестра и ФНС России;
- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Шелковского муниципального района, в том числе за счет усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет;
- организация эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Шелковского муниципального района в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет Шелковского муниципального района.

Реализация указанного комплекса мероприятий позволит обеспечить исполнение утвержденных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Шелковского муниципального района в 2022-2024 годы и создать условия для дальнейшего увеличения налогового потенциала Шелковского муниципального района.

III. Политика в сфере межбюджетных отношений

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики остаются:

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- создание условий для сбалансированности местных бюджетов;
- укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Шелковского муниципального района бюджетного законодательства;
- повышение прозрачности муниципальных финансов;
- оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления муниципального образования.